

安全理事会

Distr.: General
23 February 2021
Chinese
Original: English

南苏丹局势

秘书长的报告

一. 导言

1. 本报告依照安全理事会第 2514(2020)号决议提交，安理会在该决议中将联合国南苏丹特派团(南苏丹特派团)的任务期延长至 2021 年 3 月 15 日，并请秘书长每隔 90 天报告特派团任务执行情况。报告介绍了自 2020 年 12 月 9 日上次报告(S/2020/1180)以来的政治和安全动态、人道主义和人权状况以及特派团任务执行进展情况。

二. 政治和经济动态

2. 《解决南苏丹共和国冲突重振协议》(《重振协议》)签署方在组建重振后的民族团结过渡政府方面取得进展。12 月 30 日，南苏丹总统萨尔瓦•基尔任命了 6 个州的副州长。琼莱州、西加扎勒河州和西赤道州的副州长职位分配给了当届民族团结过渡政府，东赤道州、湖泊州和团结州的副州长职位分配给了苏丹人民解放运动/解放军反对派(苏人解运动/解放军反对派)。1 月 22 日，基尔先生任命其他政党联盟的人选为瓦拉卜州、北加扎勒河州和中赤道州的副州长。值得注意的是，苏人解运动/解放军反对派和其他政党联盟的任命都遵守了女性占 35%配额的规定。不过，过渡期国民议会的重组和州委员会的任命仍然悬而未决。县长未到位，继续影响着提供社会服务、缓解冲突和采取人道主义行动等工作。

3. 上尼罗州州长职位陷入长达 6 个月的僵局后，基尔先生于 1 月 29 日任命布德霍克•阿扬•库尔(Budhok Ayang Kur)和詹姆斯•托尔•莫尼布尼(James Tor Monybuny)分别为该州州长和副州长。1 月 28 日，他用 Aleu Ayieny Aleu 将军替换了瓦拉卜州州长博纳•帕内克•比亚尔(Bona Panek Biar)，随后表示他这样做是为了改善法律和秩序。1 月 30 日，这些新官员宣誓就职。



21-02041 (C) 250221 250221



4. 至于阿卜耶伊、大皮博尔行政区和鲁翁行政区，当届民族团结过渡政府和苏人解运动/解放军反对派的代表于 1 月 18 日商定将 55%的行政职位分配给当届民族团结过渡政府，27%分配给苏人解运动/解放军反对派，10%分配给南苏丹反对派联盟，8%分配给其他政党联盟。

《重振协议》的执行

5. 12 月 7 日至 13 日，南苏丹人民国防军高级指挥官和反对派参加了在内罗毕举办的领导力、建设和平和重建培训课。

6. 联合军事停火委员会报告，它已登记了 87 000 名士兵，但这些部队的毕业和部署计划进一步推迟。缺乏协调一致的安全战略和资金，这阻碍了过渡期安全安排的执行取得进展，使进驻营地和培训陷入困境。1 月 28 日，全国过渡委员会主席图特 • 加特卢克在重组后联合监测和评价委员会关于过渡期安全安排的研讨会上表示，基尔先生已命令必要的联合部队尽早毕业。

7. 国家宪法修订委员会审查了 2011 年《公共财政管理和问责法》2020 年(修正)法案和 2011 年《南部苏丹国家审计庭法》，随后于 12 月 1 日在朱巴结束了为期两天的利益攸关方论证讲习班。利益攸关方提议纳入基于性别的预算编制技术以及立法者能力建设等方面。1 月 28 日，该委员会开始审议《石油收入法》和《公共财政管理和问责法》修正案草案。1 月 28 日，该委员会向第一副总统报告了委员会面临的财政困难，寻求重振后的民族团结过渡政府的支持。

和平进程动态

8. 12 月 1 日至 5 日，苏人解运动/解放军反对派在朱巴举行第六次全国会议，在会上重申了对《重振协议》的承诺，并促请合作伙伴协力应对和平进程面临的挑战。该政党提出了将妇女参与的基准提高到 40%、为执行《协议》设立一个独立管理的基金、要求各当事方在叛逃者加入当事方后对叛逃者过往行为负责以及必要的联合部队毕业等建议。

9. 12 月 3 日至 5 日，圣艾智德团体在罗马召集南苏丹反对派运动联盟和重振后的民族团结过渡政府就停止敌对行动以及 10 月份会谈后待决的一项原则宣言进行会谈。然而，各当事方无法在若干问题上达成一致，将它们推迟至下一轮会谈。

10. 12 月 5 日，苏人解运动/解放军反对派在东赤道州的 Tafeng 师 9 区指挥官 Kennedy Ongie 准将叛逃至民族拯救阵线。1 月 10 日，传播委员会主席兼全国民主运动发言人 David Lawrence Lual 退出该党，理由是该党的领导存在缺陷。1 月 22 日，南苏丹联合阵线一个以喀土穆为基地的派别即和平进步派宣布打算重返原来的团体。2 月 1 日，民族拯救阵线主管行政事务的副参谋长辞职。

11. 1 月 21 日，停火和过渡期安全安排监测和核查机制副主席德法拉少将在该机制技术委员会在朱巴举行的会议上指出，停火继续得以维持，但从反对派力量向政府的叛逃是紧张局势加剧的一个根源，特别是在中赤道州。

12. 1 月 26 日，苏人解运动/解放军反对派向新闻界发表声明，指责政府军袭击苏人解运动/解放军反对派在上尼罗州的集结区 Banketa。声明谴责了这次袭击，要求政府军立即撤出，以避免局势升级。

区域互动和动态

13. 12 月 20 日，主管性别与青年专题群组的副总统丽贝卡 • 尼登 • 德马比奥出席了在吉布提举行的第 38 届政府间发展组织(伊加特)国家元首和政府首脑特别峰会。峰会赞扬各当事方在执行《重振协议》方面取得进展，并赞赏罗马和谈重启。

14. 1 月 10 日，苏丹主权委员会副主席穆罕默德 • 哈姆丹 • 达加洛(又称为“赫梅提”将军)在朱巴会晤基尔先生，向后者通报了《苏丹和平朱巴协议》执行情况。1 月 14 日，总统安全事务顾问图特 • 加特卢克告知苏丹主权委员会主席阿卜杜勒 • 法塔赫 • 布尔汉将军，基尔先生愿调解埃塞俄比亚与苏丹之间围绕有争议的法沙卡地区的边界冲突。

其他主要的全国动态

15. 1 月 27 日，基尔先生在朱巴为琼莱州和大皮博尔行政区举行和平会议闭幕会议时促请各族群相互原谅，和平共处。会议公报谴责了绑架、报复和任意杀戮、抢牛等行为，呼吁伸张正义和问责、促进安全和执法、加强与邻近族群的关系、采取人道主义干预措施以及提供社会经济机会及建设和平机会。

16. 丁卡族长老理事会在 1 月 26 日一份声明中表示关切全国各地不断升级的族群暴力、经济崩溃以及《重振协议》执行工作缺乏进展。丁卡族长老理事会还认可全国对话的成果，建议予以落实。

经济状况

17. 油价低迷令南苏丹镑进一步贬值。官方汇率和平行市场汇率之间不断扩大的差距继续导致困难和紧张氛围。通货膨胀压力加剧了家庭的粮食不安全状况，包括收容了居住在流离失所营地之外共计 124 万境内流离失所者的家庭。

18. 2020/2021 年国家预算尚未获得批准。2020/2021 年拟议资源封套显示财政赤字占 13 亿美元预算的 50%以上，没有明确表明将如何筹集资金。不过，政府继续落实公共财政管理改革议程，国家税务局取消了不适当的免税。

19. 政府继续通过促进向阿拉伯出口树胶以及促进外国投资和旅游业，努力使经济多元化。另外，南苏丹和苏丹于 1 月达成了提高石油产量的协定。1 月，财政和经济规划部在联合国开发计划署支持下启动了对 2018-2021 年国家发展战略的审查，以更新和反映过渡期国家优先事项。

三. 安全局势

20. 局部和国家以下一级的暴力事件继续是安全局势的主要问题，与上次报告所述期间相比，旱季来临之际，暴力事件总体上有所增加。地方冲突与国家动态之间的联系继续存在，马班最近爆发的暴力事件进一步突显了这一趋势。宏观经济

压力、围绕地方行政职位的政治竞争、生计压力增加和食品价格上涨，叠加原已存在的地方和国家裂痕，引发了局部冲突。中赤道州仍是与冲突有关的性暴力的主要热点地区，占已报 11 起事件的 53%。

上尼罗大区

21. 12 月中旬，上尼罗州马班爆发冲突，东部和西部马班人之间的紧张关系因过渡期安全安排不周全而加剧。由于缺乏稳定的供应，最初与驻扎在上尼罗州 Liang 县各村外的苏人解运动/解放军反对派部队之间的紧张关系导致国家安全局、南苏丹人民国防军和马班人联合部队与得到上尼罗州 Beneshowa 县马班人支持的苏人解运动/解放军反对派在该地区发生了几次冲突。

22. 族裔内部关系紧张是琼莱州全州内国家以下一级暴力事件的主要驱动因素。洪水退去使武装青年得以行动，导致暴力事件。1 月 15 日，努维尔族青年在凡加克县 Paguir 发生大规模冲突，据报造成 5 人死亡，18 人受伤。据报，冲突是因一些青年在没有地方当局指示或许可的情况下试图解除其他一些当地青年的武装而触发。整个 12 月和 1 月，皮博尔和周边地区的暴力活动持续存在，主要是 Kurenen 族和 Lango 族团体之间的暴力活动。

23. 在团结州，安全局势主要反映于 Koch、Leer、Mayendit 和 Rubkhona 等地努维尔人之间的冲突以及涉及团结州和邻近的瓦拉卜州和湖泊州各族群的跨界和族裔间紧张关系。

赤道大区

24. 洪水、土地和资源争端以及叛逃是中赤道州不安全局势的驱动因素。在中赤道州的特拉克卡，土地和资源争端导致蒙达里族各小部族之间发生了一系列暴力冲突和报复性袭击。随着一些蒙达里族团体向南迁徙，冲突还蔓延至该州南部的 Lainya，使冲突所致死亡人数共达约 70 人。蒙达里人迁往 Lainya 使民族拯救阵线卷入了地方冲突。1 月 7 日，蒙达里族养牛人袭击了 Lainya 县 Pajulu 族群的两个养牛营地。其后于 1 月 12 日，附属民族拯救阵线的武装分子对蒙达里人实施了抢牛活动，造成至少 12 人死亡。1 月 25 日，民族拯救阵线还袭击了南苏丹人民国防军在 Loka 的一个阵地。尽管如此，与上次报告所述期间相比，民族拯救阵线的活动总体上有所减少。

25. 12 月 27 日，在中赤道州卡约凯吉，苏人解运动/解放军反对派与洛库乔少将的部队之间爆发冲突，导致 3 名苏人解运动/解放军反对派士兵死亡，4 名忠于洛库乔少将的士兵被俘。随后部署的南苏丹人民国防军在冲突力量之间起到了缓冲作用。

加扎勒河大区

26. 在加扎勒河大区，族群内部和之间的暴力和跨州冲突继续普遍存在。在瓦拉卜州北通季县，2020 年 12 月下半月和 2021 年 1 月期间与牛有关的冲突主要发生在与 Kirik 和 Noi 有关联的族群之间。与此同时，Luanyjang 人在东通季县与 Thiik、Akook 和 Jalwau 的 Ananatak 等族群发生战斗。冲突的驱动因素包括长期

的不满、牛的季节性迁徙、流动性增加、缺乏有效的州一级干预，以及洪水导致的牛和庄稼损失。

27. 在湖泊州，族群间暴力和抢牛活动主要发生在 Cueibet、Rumbek North、Rumbek Centre、Rumbek East 和 Yirol West 等县，仅在 12 月 9 日就有 15 人在 Cueibet 县 Mayath 区被杀。此外，12 月 15 日，来自 Yirol West 县丁卡族 Atuot 的养牛人与西赤道州 Mvolo 县 Moru 的养牛人围绕牧场问题发生冲突。

四. 人道主义局势

28. 2020 年的人道主义需求严峻，预计在 2021 年仍将居高不下。根据 2021 年人道主义需求概览，估计约有 830 万人需要援助，比前一年增加 80 万人。

29. 根据 12 月份进行的粮食安全阶段综合分类最新分析，预计 2020 年 12 月至 2021 年 3 月期间将有 582 万人、也即 48%的人口面临严重粮食不安全问题。同期，皮博尔估计将有 11 000 人处于“灾难性”(第 5 阶段)严重粮食不安全状态，估计有 179 万人可能面临“紧急”(第 4 阶段)严重粮食不安全问题。预计 2021 年将有约 140 万 5 岁以下儿童严重营养不良，这是自 2013 年 12 月危机开始以来急性营养不良病例最多的情况。2021 年，约有 483 000 名孕妇和哺乳期妇女将因营养不良而需要治疗。

30. 根据这些预测，人道主义组织扩大了在粮食不安全问题最严重地区的救生行动，包括皮博尔和阿科博(琼莱州)以及南阿韦尔、东通季、北通季和南通季(瓦拉卜州)。截至 12 月 31 日，人道主义组织向皮博尔的 23 000 多人和杜克的 5 600 人(均在琼莱州)提供了粮食援助。

31. 2020 年 7 月至 12 月期间，洪水使 100 多万人受灾，使 480 000 人流离失所。与此同时，人道主义组织在洪灾地区有的放矢地为 420 000 多人采取救生应急行动。不过，实际进出琼莱州和大皮博尔行政区仍具有挑战性。

32. 国家以下一级地区的暴力和不安全状况继续使大批人流离失所。12 月，在中赤道州、湖泊州和瓦拉卜州几个地方，估计有 46 000 人因国家以下一级的暴力、对平民的武装袭击和武装冲突而流离失所。1 月在中赤道州和上尼罗州，暴力事件导致平民流离失所和伤亡。西赤道州 Mundri East 约有 8 000 人、上尼罗州马班县估计有 13 000 人因战火而流离失所。与此同时，根据联合国难民事务高级专员公署的数据，12 月份有 4 000 多难民自发回返。

33. 在本报告所述期间，人道主义援助准入情况恶化。截至 2 月 1 日，记录有 86 起涉及人道主义援助准入的事件。由于不安全局势，22 名援助工作者被重新安置在 4 个地点。此外，两名人道主义工作者被任意拘留。没有人道主义工作者遭杀害。

34. 2020 年，人道主义组织为 730 多万人提供了人道主义援助和保护服务。这占 2020 年人道主义应急计划修订目标 760 万人的 97%，包括通过 2019 冠状病毒病防治活动提供援助和服务的民众。截至 2020 年 12 月 31 日，该应急计划需要的

19 亿美元中有 11 亿美元已经落实到位。巨大的资金缺口影响了应急活动，特别是水、环境卫生和个人卫生服务，增加了疾病暴发风险。

五. 特派团已获授权的任务执行情况

A. 保护平民

35. 平民继续面临人身暴力的威胁，例如杀戮和伤害、绑架、强迫征兵和性暴力等威胁，原因包括琼莱州局势持续紧张以及中赤道州、瓦拉卜州和上尼罗州爆发暴力事件。特派团继续全方位应对这些威胁，综合利用维和人员保持积极和有力姿态、与军事和政治对口单位的关键领导层互动、采取社区一级解决冲突举措、支持法治和司法机构以及开展为解决冲突根源而量身定制的其他方案活动等手段。

36. 在琼莱州和大皮博尔行政区，召集族群进行对话这一干预措施似乎成功缓解了普遍暴力，尽管仍有关于调动力量和零星冲突的传言。特派团协助穆尔勒族和洛乌努维尔族青年分别与传统领导人于 12 月初在朱巴举行了协商会议。两次会议都决心停止敌对行动，寻求族群间和平。1 月 25 日和 26 日，南苏丹特派团还支持了副总统詹姆斯·瓦尼·伊加领导的高级别委员会的工作，从大琼莱州空运约 100 名传统、青年和政治领导人来参加 1 月份在朱巴举行、由高级别委员会领导的协商论坛会议。论坛会议通过了决议，其中除其他外，承诺遣返所有被绑架的妇女和儿童、建立特别法庭、停止抢牛和报复性袭击、追究那些援助所属地区内罪犯的领导人的责任，并呼吁在琼莱州和大皮博尔行政区各地全面解除平民武装。与此同时，南苏丹特派团维和人员在琼莱州进行定期巡逻，以突显存在、加强安全并支持人道主义援助的运送。1 月 1 日，特派团及其人道主义伙伴和国际非政府组织伙伴开始筹备 2 月在琼莱州启动一个多机构减少社区暴力方案，该方案得到南苏丹特派团和联合国国家工作队联合的和解、稳定和复原多捐助方信托基金的支持。

37. 针对上尼罗州马班县暴力激增的情况，特派团与国家和地方各级的政治和族群领导人接触互动。特派团还增加了在本吉的维和人员人数，并加强了他们的能力。维和人员在该地区进行巡逻，以建立信任，评估安全局势，并重新开放道路，以便能够运送人道主义援助。1 月 25 日至 27 日，负责政治事务的南苏丹问题副特别代表访问了马班，在那里与停火和过渡期安全安排监测和核查机制、各族群、人道主义伙伴和地方当局等主要利益攸关方的代表接触互动，并促请所有各方立即缓和局势，防止更多的生命损失和平民流离失所。

38. 1 月，为了解决瓦拉卜州大通季地区的族群间暴力，特派团谋求在罗米奇建立一个临时行动基地，但被当局阻止进入该地区。特派团还在 12 月 16 日至 18 日期间开展了和平宣传运动，促使青年和地方领导人鼓励以非暴力方式解决族群冲突。此外，为了减轻瓦拉卜州和西加扎勒河州与迁徙有关的暴力，特派团通过由和解、稳定和复原信托基金供资的一个项目，继续支持州和国家当局设立流动特别法庭，包括协助于 12 月 14 日至 18 日为传统领导人、检察官、警察和被提名支助流动特别法庭的监狱工作人员举办一个研讨会。除了调查罪行，流动特别

法庭还将作为快速反应机制部署至热点地区，以促进在暴力事件发生后追究责任，并缓和紧张局势。

39. 1 月份在中赤道州，涉及蒙达里族养牛人的冲突促使南苏丹特派团两次向 Lainya 部署维和部队，以遏制暴力，保护平民免受进一步袭击，之后该地区恢复了相对平静。1 月 21 日，南苏丹特派团与 Lainya 最高酋长、主教、青年领袖和长老接触互动，他们对南苏丹特派团在该地区派驻力量表示赞赏，请南苏丹特派团部队继续驻扎。

40. 博尔、瓦乌和朱巴的前平民保护点的局势保持平静，这些保护点于 2020 年过渡成为传统意义上的境内流离失所者营地，在南苏丹政府主权控制之下。特派团继续监测局势，保持应对紧急情况的快速反应能力，并为当局、特别是南苏丹国家警察局负责确保营地的安全和安保提供关键支持。正在推进执行 11 月 5 日与南苏丹国家警察局签署的行动协调协定，包括为此而设立协调巡逻队和联合安保协调中心及加强同地办公安排。特派团还继续与在营地开展工作的人道主义伙伴和境内流离失所者互动，支持努力促进营地内外的族群和平共处。

41. 特派团与实地人道主义伙伴为重新指定本提乌平民保护点而作出的共同努力取得了进展，该保护点有 97 321 人居住。南苏丹问题特别代表在 1 月 26 日和 27 日与联合国难民事务高级专员对本提乌进行联合实地访问期间会晤了团结州州长，并签署了关于重新指定平民保护点的谅解备忘录。特别代表在会晤中重申，特派团承诺继续支持政府担起安全责任，包括为此向南苏丹国家警察局提供援助。

42. 在马拉卡勒，特派团与人道主义伙伴召集了一个联合工作队，为最终重新指定马拉卡勒平民保护点做准备，该保护点目前收容有 33 137 名境内流离失所者。上尼罗州州长任命被推迟，该保护点居民与马拉卡勒市居民之间的关系紧张，鉴于这些情况，特派团继续认真监测局势，同时继续努力促进该地区的和平共处。特派团与马拉卡勒和平民保护点的利益攸关方、包括传统领导人和青年领导人举行了两次讲习班。这两个讲习班都讨论了两个群体之间的不信任问题和促进社会凝聚力问题。

43. 为了支持基层一级落实和平进程、地方冲突管理、和解和社会凝聚力，南苏丹特派团除了为传统当局、妇女和青年提供能力建设援助，还组织了 22 次讲习班、族群对话及和平宣传活动，并传播了地方和全国的和平协议。共有 1 883 名参与者(包括 614 名妇女)受益于这些活动。

44. 南苏丹特派团继续通过速效项目支持更广泛的保护活动。截至 2021 年 1 月 20 日，特派团共批准了 41 个速效项目，总预算为 200 万美元，80%的资金已发放。约 7%的预算将专用于建设和平结构；36%将用于改善获得基本服务的机会，以促进流离失所者有尊严、安全和自愿回返；42%将用于建设或修复法治设施，旨在提供司法和安全服务。100%的资金承付将支持以建设和平、回返和法治设施为目标的干预举措。

45. 截至 2 月 1 日，南苏丹特派团部队进行了 54 594 次巡逻，包括 1 170 次短时间巡逻、389 次长时间巡逻、101 次动态空中巡逻和 26 次河道巡逻。312 次巡逻

有妇女参加。在平民保护点及其周围共进行了 9 460 次巡逻。通过定期巡逻，南苏丹特派团部队继续为妇女和女童提供保护。

46. 联合国警察继续将其对外保护的态势和覆盖范围扩大到平民保护点以外，着力遏制和减少针对平民的暴力行为，建立信任。共进行了 170 次建立信心和信任巡逻、44 次短时间巡逻、23 次长时间巡逻、17 次动态空中巡逻和 287 次高能见度巡逻。在这 541 次巡逻中，290 次有妇女参加。

47. 此外，联合国警察与南苏丹国家警察局和其他利益攸关方合作实施了 9 个电台宣传方案，旨在提高公众对社区安全、民主警务、性暴力和性别暴力问题、与冲突有关的性暴力问题、性别平等和人权的认识。联合国警察还为 704 名南苏丹国家警察局警察(其中包括 212 名妇女)组织了 23 次关于人权、社区安全、性暴力和性别暴力问题、犯罪现场管理、调查和 2019 冠状病毒病预防措施的培训活动。联合国警察并与南苏丹国家警察局组织了 925 次技术援助宣传活动，期间，5 120 名南苏丹国家警察局警察(包括 1 316 名妇女)获得了关于这些议题的信息。这些培训方案旨在建设国家警察局和其他执法机构的能力，从而增强专业性、问责制和面向社区的工作安排，进一步保障和促进对平民的保护并建设持久和平。

法治与问责

48. 南苏丹特派团继续支持对影响平民保护点的安全事件采取国家问责措施。在本报告所述期间，涉嫌应对本提乌和马拉卡勒平民保护点内严重安全事件负责的 21 人被拘留。南苏丹特派团将 4 人移交国家当局进行调查起诉。部署在本提乌和马拉卡勒的流动法庭审判了 8 人，有 6 人被定罪，判处 2 至 10 年不等的监禁。

49. 南苏丹特派团还继续支持国家刑事司法链在全国推进问责。12 月，南苏丹特派团 6 名惩教干事被部署至瓦乌和夸乔克，向南苏丹国家监狱管理局提供基于案例的指导和其他技术支持，协助改善监狱运作，改善安全和人道的拘留条件，并与整个国家司法链建立更强有力的联系，以便加速审理待决案件，包括为此采取保释和其他审前羁押替代办法。

50. 12 月 13 日，得到南苏丹特派团支持、由南苏丹人民国防军军事司法局的法官、检察官和辩护律师组成的流动总军事法庭结束了在本提乌的工作。总军事法庭审理了 16 起案件，涉及 33 名嫌疑人。7 起案件的审判程序已经结束，涉及 9 名嫌疑人，他们被控犯有谋杀、应受惩处的杀人罪和抢劫罪等严重罪行。一名嫌疑人因缺乏证据被宣判无罪；其余 8 名嫌疑人被判有罪，判处 2 年至 6 年不等的监禁，并被判以牛只或现金等价物补偿受害人或其家人。所有被判有罪的军人，从列兵到上尉，都被退役，将在平民监狱服刑。

51. 12 月 2 日至 9 日，南苏丹特派团支持青年和体育部就《非洲青年宪章》进行了 5 次包容各方的公众咨询，包括 3 次由全国各地青年参与的虚拟咨询。咨询活动旨在提高人们对该宪章的内容和重要性的认识。咨询结束后，包括职能部委、议员、独立政府机构和青年领导的民间社会组织在内的所有利益攸关方一致认可《宪章》，建议过渡期国民议会一俟重组即批准该宪章。

B. 监测和调查侵犯人权行为

52. 截至 2 月 1 日，南苏丹特派团记录了总共 155 起对人权和保护工作产生消极影响的事件，包括任意杀戮、绑架、与冲突有关的性暴力、任意逮捕和拘留(包括代理拘留)、酷刑和虐待、强迫征兵以及抢劫和破坏平民财产。这些事件导致至少 376 名平民伤亡(251 人死亡，125 人受伤)，包括至少 21 名妇女和 17 名儿童。这些事件的肇事者包括自卫团体(116 起)；南苏丹人民国防军(11 起)；苏人解运动/解放军反对派(7 起)；民族拯救阵线(4 起)；南苏丹国家警察局(3 起)；附属瓦乌政府军的苏人解运动/解放军反对派/里克・马沙尔派叛逃者(3 起)；国家安全局(2 起)；南苏丹人民国防军和苏人解运动/解放军反对派/里克・马沙尔派联合部队(1 起)；南苏丹人民国防军和南苏丹国家警察局联合部队(1 起)；苏人解运动/解放军反对派/里克・马沙尔派成员与马班族武装青年之间的冲突(1 起)。其他 6 起事件的肇事者仍待查明。

53. 与前几次报告所述期间一样，自卫团体发动的袭击仍占影响地方民众的暴力事件的大多数。到 1 月初，这类事件的总数，特别是在湖泊州、瓦拉卜州和东赤道州，与 2020 年同期相比增加了 30%以上。这也包括朱巴周围发生的一系列冲突，涉及多个族群的武装分子。同样令人关切的是，传统冲突方造成的伤亡人数有所增加(与上次报告所述期间相比，从 27 人增加到 73 人)，中赤道州、上尼罗州和西赤道州一些地区日益紧张的局势和涉及附属政府军的苏人解运动/解放军反对派叛逃者的冲突对当地居民的影响增加。

54. 南苏丹特派团继续收到关于国家安全局对发表批评政府的意见或与政府持不同意见的记者、活动家和其他平民进行审查、骚扰和任意逮捕和拘留的报告，令人震惊。在本报告所述期间，至少有两名记者和人权维护者因从事本职工作而受到威胁、任意逮捕和拘留。

55. 实行死刑，这仍然令人关切，特别是考虑到保护正当程序和公平审判权的保障措施不足。在本报告所述期间，民间社会行为体在成功上诉或受害者家属接受赔偿后使得 5 名死囚(包括一名妇女)获释。

56. 1 月 29 日，政府宣布，内阁已指示司法部采取步骤，设立《重振协议》规定的过渡期正义机制。然而，截至 2 月 1 日，政府尚未与非洲联盟签署关于设立混合法庭的谅解备忘录。对严重侵犯践踏人权行为的追责程度仍然很低。

57. 南苏丹特派团在向支持落实和平进程的非联合国安全部队提供旅行和物质援助之前进行了 11 次人权尽职政策风险评估。

儿童与武装冲突

58. 受严重侵害行为影响的儿童人数从 23 人减至 11 人(4 名男孩、7 名女孩)。

59. 5 名儿童(2 名男孩、3 名女孩)被证实是绑架受害者；4 名女孩是强奸案幸存者；一名男孩受伤，另一名男孩是招募和使用儿童兵的受害者。受影响儿童最多的地区是团结州(4 名女孩)和西加扎勒河州(2 名男孩、2 名女孩)，其他地区包括中赤道州(一名女孩)、上尼罗州(一名男孩)和瓦拉卜州(一名男孩)。

60. 实施侵害行为者包括南苏丹人民国防军(针对一名男孩、4 名女孩)和苏人解运动/解放军反对派(针对 2 名男孩、3 名女孩)。对一名男孩的侵害行为是苏人解运动/解放军反对派与一个不明团体交火所致。在本报告所述期间，未核实有针对学校和保健设施的袭击或拒绝人道主义援助准入的任何事件。

61. 2020 年 10 月 27 日至 12 月 3 日期间，国家监测和报告任务组根据政府《关于与武装冲突有关联儿童问题的行动计划》，支持在夸乔克、瓦乌和托里特设立三个州级技术委员会，使此类委员会总数达到 9 个。这些委员会是监督《行动计划》执行工作的关键州级机构。此外，12 月 8 日至 10 日，任务组在朱巴为各当事方的专门军事司法部门举办了一次能力建设讲习班，20 名参加者(17 名男子、3 名妇女)受益。

62. 另外，全国 6 728 人(5 288 名男子、1 440 名妇女)、205 名新部署的南苏丹特派团人员(146 名男子、59 名妇女)和 99 名武装部队和团体成员(91 名男子、8 名妇女)受益于提高儿童保护意识、将儿童保护纳入主流和培训等活动。

与冲突有关的性暴力

63. 南苏丹特派团继续看到冲突各方、自卫团体或参与局部暴力的其他武装分子实施的性暴力事件依然很多，令人不安。特派团核实了 11 起与冲突有关的性暴力事件，涉及 16 名幸存者，其中包括 6 名女孩。受害者的年龄从 13 岁到 50 岁不等，遭受强奸(1 人)、轮奸(3 人)和强奸未遂(1 人)行为之害。事件肇事者包括南苏丹人民国防军(6 起)和据称附属于政府安全部队的苏人解运动/解放军反对派/里克·马沙尔派叛逃分子(1 起)，另 4 起事件则归咎于身份不明的武装分子。

64. 南苏丹特派团继续就防止性暴力问题与冲突各方接触互动。1 月，根据托马斯·西里洛于 2020 年 9 月发表的民族拯救阵线单方面公报，南苏丹特派团向该阵线四名高官(包括该阵线指定的与冲突有关的性暴力问题高级协调人)提供了三次关于与冲突有关的性暴力问题远程培训方案，使他们能够向民族拯救阵线领导层和战地指挥官传播知识。1 月 27 日，联合防务委员会高级领导人签署了“南苏丹武装部队应对与冲突有关的性暴力问题行动计划”。该文件以 2019 年发布的南苏丹人民国防军和苏人解运动/解放军反对派行动计划为基础，规范了截至 2023 年 12 月的三年期间预防和应对与冲突有关的性暴力问题的工作。文件尚待公开发布。

65. 12 月初，为纪念“消除性别暴力 16 天运动”，国家和地方当局与民间社会和联合国合作，在南苏丹全国开展了提高对性暴力和性别暴力问题认识的宣传活动。这包括南苏丹特派团与国家和州级的性别、儿童和社会福利部门联合开展运动，谴责对与冲突有关的性暴力幸存者的污名化，有 200 多人参加了全国各地的讲习班、焦点小组讨论和广播节目。

C. 为运送人道主义援助创造有利条件

66. 截至 2 月 1 日，南苏丹特派团与人道主义伙伴协调，在全国各地进行了 389 次长时间巡逻和 1 170 次短时间巡逻，以支持运送人道主义援助或确保保护人道

主义工作者，包括为此而建立临时行动基地。特派团为264次综合任务提供了部队保护，便利了高风险地区的出入。此外，特派团还进行了801次部队保护巡逻，为车队和人道主义伙伴(包括非政府组织)提供支持。部队还维修了几条主要补给路线，包括朱巴-博尔和曼基安(Mankien)-琼莱公路。

67. 地雷行动司回应了地方当局、南苏丹人民国防军、美国大使馆、道路建设公司和族群成员的请求，在几个州的居民区、路边和村庄清除和处置290件爆炸物。

68. 截至2月1日，地雷行动司派出了20个小组，清理了1 277 006平方米土地，销毁了963件爆炸物和60 205发小武器弹药。这改善了平民的安全，改善了难民和境内流离失所者自愿回返和重新安置的条件。18%的区仍有1 800多万平方米土地受爆炸物污染，主要位于各赤道州地区和回返者主要回返路线上。

69. 12月16日，在西加扎勒河州朱尔河县的一个筒式棚屋内，一个男孩玩弄一枚手榴弹时此弹爆炸，致使两名男孩死亡，另有三名儿童(一名女孩、两名男孩)受伤。地雷行动司调查了事故，向社区提供了爆炸物风险教育，并评估了周围2 500平方米面积的风险。没有发现其他爆炸物品。

D. 支持执行《重振协议》及和平进程

70. 南苏丹特派团继续与《重振协议》当事方、伙伴和利益攸关方开展斡旋工作，包括特别代表与重振后的民族团结过渡政府高级官员和其他代表为支持及时执行《协议》而举行的几次会议。特别代表还与区域使节互动以协调和加强努力。南苏丹特派团为国防和退伍军人事务部部长安吉丽娜·特尼、伊加特特使伊斯梅尔·怀斯、重组后联合监测和评价委员会临时主席查尔斯·塔伊·吉图伊少将、非洲联盟成员国大使及停火和过渡期安全安排监测和核查机制代表于1月23日联合访问拉贾夫(中赤道州)和马里迪(西赤道州)的训练场提供了支持。这次访问使政府、伊加特和非盟的主要合作伙伴能够获得第一手知识并推动取得进展。1月28日，非洲联盟、伊加特和重组后联合监测和评价委员会发表一项联合声明，对过渡期安全安排落实缓慢以及训练场缺乏食物、药品、住所和供妇女使用的单独设施表示关切。伙伴们建议重振后的民族团结过渡政府改善条件，使必要的联合部队毕业，并公布这些部队的重新部署计划。他们还促请正副总统在所有执行机制中催生政治意愿，以弥补损失的时间，并按照过渡期安全安排的文字和精神予以落实。

71. 12月3日，南苏丹特派团参加了在朱巴举行的重组后联合监测和评价委员会经重组的宪制事务工作委员会成立会议，该委员会的任务是监测根据《重振协议》落实宪制进程的情况。南苏丹特派团为重组后联合监测和评价委员会和联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)于12月2日和3日在朱巴为妇女领导人举办关于制宪进程的讲习班提供了支持。南苏丹特派团还参加了重组后联合监测和评价委员会关于治理和人道主义事务的各工作委员会的工作，包括为此提供技术支持。

72. 南苏丹特派团继续通过政党论坛促进国家和国家以下一级互动推进公民和政治空间。12月9日和10日，南苏丹特派团在朱巴召集了一次政党论坛混合研

讨会，国家和州一级代表参加了研讨会。与会者重申了他们对和平协议的承诺，并重申将通过对话解决悬而未决的问题。他们还承诺坚守透明、包容和尊重媒体自由的原则。

73. 南苏丹特派团主持了两个广播节目，将从业专业人员和领导人聚集在一起，交流改善生计机会和建设和平方面的意见。

74. 南苏丹特派团继续开展广泛活动，以减少和防止 2019 冠状病毒病在南苏丹的蔓延，但这一大流行病进一步限制了特派团执行任务的能力，而且是和平协议执行速度减缓的另一因素。不得不减少与主要对话者的面对面会谈次数；地方执行和平协议的能力，如与过渡期安全安排有关的必要培训，受到影响；这一大流行病所致的经济棘手问题导致暴力事件增加。许多任务领域的业务费用增加，例如，由于在直升机评估任务期间需要保持身体距离而使费用增加。然而，尽管存在这些制约因素，南苏丹特派团仍成功地继续运作和执行任务。

E. 妇女与和平与安全

75. 南苏丹特派团继续与主要政治决策者和妇女网络互动讨论更好地执行《重振协议》中性别平等规定的必要性。三名女性副州长的任命是朝着正确方向迈出的一步，但《协议》中设想的 35%这一基准仍未达到。南苏丹特派团就一项拟议的平权行动法案向性别平等、儿童和社会福利部提供了技术援助，该法案一旦获通过，将重申《协议》中要求签署方在政府各级和所有机构中包括妇女的法律规定。

76. 部队和联合国警察继续为相关人员提供关于预防和处理性暴力和性别暴力的培训，从而进一步加强特派团对性暴力和性别暴力的总体对策。与此同时，实务单位进一步执行了促进性别平等的方案活动，同时倡导在冲突管理、和解和加强社会凝聚力工作中以及在地方和平对话中应用性别分析并包括妇女，以解决地方一级的性别层面问题，包括通过女性建设和平者的参与来解决问题。

六. 特派团人员配置、部署状况以及行为和纪律

77. 2 月 1 日，南苏丹特派团有文职人员 2 643 人，其中包括 884 名国际工作人员(246 名妇女，占 27.8%)、1 388 名本国工作人员(198 名妇女，占 14.3%)和 371 名联合国志愿人员(155 名妇女，占 41.8%)。

78. 警务人数为 1 692 人(核定人数为 2 101 人)，包括 494 名单派警察(159 名妇女，占 32.3%)、已部署的建制警察部队 1 145 名人员(280 名妇女，占 24.5%)和 53 名惩戒干事(14 名妇女，占 26.4%)。

79. 南苏丹特派团的核定兵力为 17 000 人，实际兵力为 14 830 人：214 名军事联络官(46 名妇女，占 21.5%)、387 名军事参谋(68 名妇女，占 17.6%)和 14 229 名军事特遣队人员(678 名妇女，占 5.3%)。

80. 根据适用的政策，与不当行为有关的所有信息都得到及时处理。截至 2 月 1 日，案件管理跟踪系统记录有 18 项指控，这些指控都根据适用的程序和时间框

架予以处理。未记录有性剥削和性虐待指控。所有已查明身份的性剥削和性虐待受害者继续得到特派团的南苏丹受害人权利高级干事的支持。

81. 特派团内部差旅此前因 2019 冠状病毒病大流行而暂停，恢复后，行为和纪律方面的外联和风险管理工作得以继续面对面进行。实地走访了乌韦勒、伦拜克、博尔、本提乌、瓦乌和夸乔克，在那里举行了关于防止性剥削和性虐待行为以及被禁行为的群众会议。12 月 4 日在延比奥、1 月 19 日在博尔与社区投诉机制的把关人举行了会议。特派团继续与南苏丹防止性剥削和性虐待机构间工作队密切合作，整合关于性剥削和性虐待的风险管理活动，促进对风险的共同理解，并加强缓解活动的协调。

为联合国中非共和国多层面综合稳定团提供特派团间支助

82. 12 月 24 日，由驻扎在朱巴的卢旺达营两个连和斯里兰卡航空部队两架直升机组成的 300 人兵力在得到通知后短时间内重新部署，以支持联合国中非共和国多层面综合稳定团执行选举安保任务。地雷行动司也在得到通知后短时间内进行了三次弹药检查，以协助这一特派团间任务。

七. 违反部队地位协定和国际人道法行为以及侵犯联合国工作人员安全的行为

83. 截至 2 月 1 日，南苏丹特派团记录了 54 起违反《部队地位协定》的行为，上次报告所述期间为 79 起。其中 50 起违反事件涉及政府施加的行动限制，妨碍了特派团执行任务的能力。

84. 全国各地继续出现拒绝南苏丹特派团巡逻队进出的情况。南苏丹人民国防军的联合核查与监测机制继续坚决主张，特派团地面和空中巡逻的所有信息共享和飞行安全保障文件都必须得到联合核查与监测机制朱巴总部的确认。在有些情况下，政府坚持信息共享必须在总部和地方州一级得到确认，使得这一额外要求更加复杂。这导致了延迟，使特派团不得不推迟或取消许多计划中的巡逻。

85. 值得注意的是，在记录的 50 项行动限制中，47 项是信息共享或飞行安全保障在总部或地方州一级未得到确认所致。南苏丹特派团从瓦乌部署至西加扎勒河州 Kuajena 和 Mapel 的巡逻队有两次在瓦乌郊区的朱尔河桥检查站被南苏丹人民国防军士兵拒绝进入。巡逻的目的是核实有关该地区有武装流动养牛人的报告，并缓和养牛人与当地社区之间日益加剧的紧张关系。在西赤道州，南苏丹特派团侦察飞行有三次因南苏丹人民国防军联合核查与监测机制朱巴总部未能确认飞行安全保障而被取消。在北加扎勒河州，打算建立临时行动基地的南苏丹特派团一支巡逻队被联合核查与监测机制一名官员拒绝进入，而且驻扎在 Wanyjok 的南苏丹人民国防军第三师作战参谋长还威胁要劫持人质。

86. 南苏丹特派团继续向有关当局强调，共享信息仅出于协调目的，南苏丹特派团执行已获授权的任务不需要得到批准。尽管如此，全国各地的安保人员多次拒绝南苏丹特派团巡逻队进出。

87. 2014 年被捕的两名本国工作人员仍然下落不明。南苏丹特派团经常向政府提出请求，但政府既不允许特派团探视他们，也不提供信息说明他们的状况。

88. 12 月初，积压的南苏丹特派团人员签证审批取得了进展，但单派军警人员的签证审批一再延误，继续对南苏丹特派团的活动产生消极影响。

89. 1 月 12 日，南苏丹特派团记录了苏人解运动/解放军反对派拒绝进出的一起事件，此事件妨碍了特派团对西赤道州 Kedibo 警察局人权状况的监测和调查能力。

90. 南苏丹特派团继续通过普通照会和定期互动向政府通报违规行为。每月为安全理事会编写的事件汇总表也与政府分享。

八. 军警部分的业绩

91. 访查小组对南苏丹特派团的两支部队作了评价，评估了区总部工作人员为部队特遣队提供支助的情况。对两支部队的评级都高于平均水平。由于 2019 冠状病毒病所致的相关限制，未能进行更多的部队或警察评估。1 月 25 日，联合国总部一个综合小组抵达朱巴，进行为期四周的军事和警察能力研究，以评估军警人员的业绩，并审视南苏丹特派团军事和警察结构的可能调整。2019 冠状病毒病大流行给南苏丹特派团工作人员和军警人员带来重大挑战。部署前和特派团内强制性检疫仍然是一大挑战，签证审批延误也是如此。这些因素综合在一起，导致一些部队的检疫期延长，影响了特派团人员的福祉和士气，并延长了军警人员的任职期。

财务方面

92. 大会在 2020 年 6 月 30 日第 74/293 号决议中拨款 1 178 515 100 美元，作为特派团 2020 年 7 月 1 日至 2021 年 6 月 30 日期间的维持费。截至 2021 年 2 月 9 日，南苏丹特派团特别账户的未缴摊款为 2.69 亿美元。截至该日，所有维持和平行动的未缴摊款总额为 31.735 亿美元。按照季度付款时间表，部队和建制警察费用以及特遣队所属装备费用已偿还至 2020 年 9 月 30 日。

九. 意见和建议

93. 我肯定过去一年南苏丹在政治方面取得的进展。在本报告所述期间，填补州长职位，包括最近任命上尼罗河州州长，是向前迈出的重要一步。我赞扬各当事方和基尔先生的这些决定，但也促请他们作为政府伙伴继续致力于及时和有效地执行《重振协议》。我尤其敦促他们在遵守 35%妇女配额的同时，加速建立所有政府机构。

94. 在当前过渡期，和平进程正处于紧要关头，过渡期将随着选举而结束。我仍然感到关切的是，在实现和平协议主要基准方面缺乏动力，特别是在建立重组的国民议会和过渡期安全安排方面。必须优先考虑最终确定总体安全战略，以提供一个全面、一致的决策框架。我欢迎政府明确承诺统一武装部队和使士兵毕业，

但这些部队目前仍留在营地，面临严峻的生活条件。在部署之前，必须提供资源以确保他们有足够的住所、医疗保健、食物和水。

95. 令我感到鼓舞的是停火继续得以维持。但我担心该国一些地区的地方暴力活动增加。牛群迁徙、洪灾和 2019 冠状病毒病大流行所致的动荡经济正在助燃冲突，但国家一级的政治行为体也在其中扮演了角色。暴力造成了充满挑战的人权和保护环境，主要反映于与冲突有关的性暴力持续不断，言论自由受到削弱，平民财产和公共财产遭到破坏。

96. 这些因素使本已严重的人道主义局势雪上加霜，最新的《粮食安全阶段综合分类》报告突出强调了恶化的前景。我促请国际社会弥合人道主义资金缺口，以便向南苏丹超过 160 万境内流离失所者提供急需的援助。

97. 我欢迎与南苏丹政府积极合作，将三个联合国平民保护点过渡为境内流离失所者营地，这些营地现由政府全权负责。我敦促政府充分保护这些营地内的公民和全国的公民。这些营地的过渡使原本在平民保护点负有静态职责的联合国军警人员得以重新部署至冲突热点和回返地区参加更积极主动的行动，从而使南苏丹特派团增强为全国各地平民提供的保护。

98. 南苏丹特派团在这一新背景下采取的保护平民办法取决于特派团是否继续能按《部队地位协定》庄严规定的那样在南苏丹境内自由行动，取决于政府机构是否更有能力发挥更积极主动的作用来解决冲突和消除有罪不罚现象。在本报告所述期间，违反《部队地位协定》的行为，包括涉及南苏丹特派团行动自由的违反行为有所减少，对此我表示赞赏，并促请政府确保南苏丹特派团能够不受阻碍地执行任务。

99. 对于人道主义工作者也必须充分遵守《部队地位协定》庄严规定的义务。我对有关人道主义工作者受到威胁和暴力的报道仍深感不安，呼吁给予所有联合国行动不受阻碍和安全的准入，以确保为有需要者提供必要的支持和保护。

100. 我谨感谢卡西姆·瓦尼及其团队发挥领导作用，按安全理事会第 2514(2020) 号决议要求对南苏丹特派团进行独立战略审查。审查小组在报告中指出了 2017 年停火和 2018 年《重振协议》的积极影响，但也提醒警惕的是，导致南苏丹内战爆发的基本动力依然存在。

101. 南苏丹政府和人民在通往和平与稳定的道路上自然居于领头位置。我向他们保证，联合国将继续提供坚定不移的支持，并建议延长南苏丹特派团任务期。任务的四个支柱仍有现实意义，我设想特派团将继续在保护全国各地平民方面发挥重要作用，同时特别指出政治的首要作用，并加强联合国、伊加特和非洲联盟在南苏丹问题上的战略政治互动。

102. 我还重点指出战略审查关于南苏丹特派团在向司法和执法机构提供技术支持方面发挥更大作用的建议以及考虑到选举和安全部门改革专门知识的必要性。此外，我预期联合国警察的职能将有所扩大，以辅导和提高南苏丹国家警察局的能力，并在适当情况下同地办公以建立预防和应对犯罪活动的社区警务。

103. 最后，我对南苏丹特派团军警和文职人员以及联合国国家工作队人员表示赞赏，他们在特殊情况下继续开展工作，而 2019 冠状病毒病大流行所致的持续严重影响加剧了这一特殊情况。我感谢我的特别代表戴维·希勒，他表现出非凡的领导才能和为南苏丹人民确保和平的决心。我感谢部队和警察派遣国，并肯定伊加特国家元首和政府首脑、非洲联盟委员会主席穆萨·法基·穆罕默德、伊加特执行秘书沃尔基内·格贝耶胡、伊加特特使伊斯梅尔·怀斯和圣艾智德团体为实现和平作出重大努力。我也对南苏丹人民表示深切的敬意和赞赏，他们遭受了巨大痛苦，应该享有持久的和平与繁荣。